Forsyningstilsynet

17. august 2022

J.nr.: 22/01823
BEAA

Godkendelse af N1 Randers A/S metode for producentbetaling

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet godkender N1 Randers A/S, cvr-nr. 29312435 - herefter benævnt N1 Randers´s - metode for producentbetaling af standardtilslutningsbidrag og indfødningstariffer.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 73 a i elforsyningsloven[1] og § 1, stk. 1, og § 4 i metodebekendtgørelsen.[2]

Denne afgørelse tidsbegrænses i overensstemmelse med Green Power Denmarks branchevejledning af 25. april 2022, som Forsyningstilsynet tog til efterretning den 24. juni 2022 (tilsynets j.nr. 22/00445). Det betyder, at afgørelsen kun kommer til at gælde frem til senest 31. december 2026. Såfremt Green Power Denmark vælger at anmelde en ny branchevejledning for producentbetaling med ikrafttrædelse før 31. december 2026, vil nærværende godkendelse bortfalde dagen før, at den nye branchevejledning får virkning fra.

Forsyningstilsynet gør opmærksom på, at Green Power Denmark den 7. juli 2022 har oplyst over for tilsynet, at Green Power Denmark formentlig anmelder en mindre ændring af branchevejledningen til tilsynet, inden branchevejledningen fra 25. april 2022 træder i kraft pr. 1. januar 2023.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

SAGSFREMSTILLING

N1 Randers har den 11. august 2022 anmeldt metode for producentbetaling af standardtilslutningsbidrag og indfødningstariffer.

[1] Lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 984 af 12. maj 2021 med senere ændringer (elforsyningsloven).

[2] Bekendtgørelse nr. 1085 af 20. september 2010 om netvirksomheders, regionale transmissionsvirksomheders og Energinet.dk's metoder for fastsættelse af tariffer m.v. (metodebekendtgørelsen).

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Det fremgår af det indsendte materiale, at den anmeldte metode følger Green Power Denmarks branchevejledning, ”Producentbetaling i eldistributionsnettet” af 25. april 2022.

SAGENS PARTER

Forsyningstilsynet anser N1 Randers for at være part i sagen i forvaltningsretlig forstand.

RETSGRUNDLAG

ELFORSYNINGSLOVEN

Af § 73 i elforsyningsloven fremgår:

> § 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-71 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte kategorier af netbrugere giver anledning til i overensstemmelse med artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det indre marked for elektricitet. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er tilladt over for elproducenter. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde over for elkunder.

Kriterierne i elforsyningslovens § 73 skal fortolkes i overensstemmelse med artikel 18 i elmarkedsforordningen, idet en EU-forordning er almengyldig, bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat, jf. artikel 288, 2. pkt., i traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde. I tilfælde af modstrid mellem de to bestemmelser, er det ifølge fast og langvarig praksis fra EU-domstolen EU-bestemmelsen, her artikel 18, der har forrang. Se nærmere om artikel 18 nedenfor.

Netvirksomhederne skal udarbejde og offentliggøre metoder for prisfastsættelsen af deres ydelser. Metoderne skal anmeldes til og godkendes af Forsyningstilsynet, inden metoderne tages i brug af netvirksomhederne. Formålet med Forsyningstilsynets godkendelse er at sikre, at metoderne er i overensstemmelse med elmarkedsforordningens og elforsyninglovens bestemmelser om prisfastsættelse, jf. § 73 i elforsyningsloven og artikel 18 i elmarkedsforordningen.

Elforsyningslovens § 73 a vedrører metodegodkendelse af tilslutningsbidrag og tariffer m.m.:

> § 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.
> Stk. 2. Forsyningstilsynet kan godkende metoder for begrænsede købergrupper og for et begrænset tidsrum som led i kollektive elforsyningsvirksomheders metodeudvikling. Forsyningstilsynet kan sætte vilkår for godkendelsen af sådanne metoder.

Stk. 3. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om indholdet af de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår, herunder tariffer.

§ 78 b i elforsyningsloven omhandler offentliggørelse af Forsyningstilsynets afgørelser.

§ 78 b. Forsyningstilsynet offentliggør sine afgørelser truffet i henhold til regler i denne lov eller regler udstedt i henhold til loven på tilsynets hjemmeside. Offentliggørelsen kan omfatte navnet på den virksomhed, som er adressat for afgørelsen, når dette skønnes at være af almen interesse for offentligheden. Offentliggørelse af virksomhedens navn kan dog ikke ske, hvis det vil medføre uforholdsmæssig stor skade for virksomheden.

Stk. 2. Offentliggørelse efter stk. 1 må ikke indeholde fortrolige oplysninger, herunder oplysninger om kundeforhold.

ELMARKEDSFORORDNINGEN[3]

Artikel 18 i elmarkedsforordningen omhandler netvirksomhedernes fastsættelse af priser for adgangen til og brugen af distributionsnettet. Bestemmelsen regulerer bl.a. de kriterier, der skal ligge til grund for fastsættelsen af standardtilslutningsbidrag og indfødningstariffer.

Forordningens artikel 18 er sålydende:

Artikel 18

Afgifter for netadgang samt brug og styrkelse af net

1. Afgifter, der opkræves af netoperatører for adgang til net, herunder afgifter for tilslutning til net, afgifter for brugen af net og i givet fald afgifter i tilknytning til styrkelse af net, skal afspejle omkostningerne, være gennemsigtige, tage hensyn til behovet for netsikkerhed og fleksibilitet og afspejle de faktiske omkostninger, for så vidt disse svarer til en effektiv og strukturelt sammenlignelig netoperatørs omkostninger og anvendes uden forskelsbehandling. Disse afgifter omfatter ikke ikkerelaterede omkostninger, der støtter ikkerelaterede politiske målsætninger.

Uden at det berører artikel 15, stk. 1 og 6, i direktiv 2012/27/EU og kriterierne i bilag XI til nævnte direktiv, skal den metode, der anvendes til at bestemme netafgifterne, på neutral vis understøtte systemets samlede effektivitet på længere sigt i kraft af prissignaler til kunder og producenter og navnlig anvendes på en måde, der ikke indebærer positiv eller negativ forskelsbehandling mellem produktion forbundet på distributionsniveauet og produktion forbundet på transmissionsniveauet. Netafgifterne må hverken indebære positiv eller negativ forskelsbehandling af energilagring eller aggregering og må ikke virke hæmmende for egenproduktion, egetforbrug eller deltagelse i fleksibelt elforbrug. Uden at det berører denne artikels stk. 3, må disse afgifter ikke være afstandsrelaterede.

[3] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/943 af 5. juni 2019 om det indre marked for elektricitet.

2. Tarifmetoder skal afspejle transmissionssystemoperatørers og distributionssystemoperatører faste omkostninger og tilvejebringe passende incitamenter til transmissionssystemoperatører og distributionssystemoperatører på både kort og lang sigt for at øge effekten, herunder energieffektiviteten, fremme markedsintegrationen og forsyningssikkerheden, understøtte effektive investeringer, understøtte de dermed forbundne forskningsaktiviteter og lette innovationen i forbrugeres interesse inden for områder såsom digitalisering, fleksibilitetsydelser, og samkøringslinjer.

3. Størrelsen af producenttariffer eller slutkundetariffer eller begge skal, hvor det er hensigtsmæssigt, udsende lokaliseringsbestemte signaler på EU-plan og tage hensyn til omfanget af nettab og kapacitetsbegrænsninger og investeringsomkostninger for infrastrukturen.

[…]

7. Distributionstariffer skal afspejle omkostninger under hensyntagen til systembrugeres, herunder aktive kunders, brug af distributionsnettet. Distributionstariffer kan indeholde elementer med relation til nettilslutningsmuligheder og kan differentieres på grundlag af systembrugeres forbrugs- eller produktionsprofiler. Hvor medlemsstaterne har iværksat indførelsen af intelligente målersystemer, skal de regulerende myndigheder overveje tidsdifferentierede nettariffer, når de fastsætter eller godkender transmissions- og distributionstariffer eller metoder for disse, i overensstemmelse med artikel 59 i direktiv (EU) 2019/944, og tidsdifferentierede nettariffer kan, hvor det er hensigtsmæssigt, indføres til at afspejle anvendelsen af nettet på en for slutkunden gennemsigtig, omkostningseffektiv og forudsigelig måde.

8. Distributionstarifmetoder skal give distributionssystemoperatører incitamenter med henblik på den mest omkostningseffektive drift og udvikling af deres net, herunder gennem indkøb af ydelser. De regulerende myndigheder anerkender til dette formål relevante omkostninger som berettigede, medtager disse omkostninger i distributionstariffer og kan indføre præstationsmål for at give distributionssystemoperatører incitamenter til at forøge deres nets effektivitet, herunder gennem energieffektivitet, fleksibilitet og udvikling af intelligente net og intelligente målersystemer.

9. For at afbøde risikoen for opsplitning af markedet forelægger ACER senest den 5. oktober 2019 en rapport om bedste praksis for metoderne for transmissions- og distributionstariffer, idet der tages hensyn til særlige nationale forhold. Den pågældende rapport om bedste praksis behandler mindst:
a) den tarifkvotient, der gælder for producenter, og tariffer for slutkunder
b) de omkostninger der skal dækkes af tariffer
c) tidsdifferentierede nettariffer
d) lokaliseringsbestemte signaler
e) forholdet mellem transmission- og distributionstariffer
f) metoder til sikring af gennemsigtighed i forbindelse med tariffastsættelse og –struktur

Henvisningen i elforsyningslovens § 73, stk. 1, til elmarkedsforordningen er indsat i elforsyningsloven ved lov nr. 2196 af 29. december 2020 om ændring af lov om elforsyning. Af lovbemærkningerne til ændringsloven fremgår, at elmarkedsforordningens artikel 18 fastsætter nærmere bestemmelser om, hvorledes prisfastsættelsen af de kollektive elforsyningsvirksomheders ydelser skal ske. Af de almindelige bemærkninger til ændringsloven fremgår blandt andet:

”Baggrunden for den foreslåede indsættelse af en henvisning til elmarkedsforordningens artikel 18 i § 73, stk. 1, 1. pkt., er, at elmarkedsforordningens artikel 18 fastsætter nærmere bestemmelser om, hvorledes prisfastsættelsen af de kollektive elforsyningsvirksomheders ydelse skal ske. Ved indsættelse af en henvisning til artikel 18 i elmarkedsforordningen, gøres det således klart, at den nærmere regulering af prisfastsættelsen reguleres ved elmarkedsforordningen. [...]

Ved den foreslåede ændring forventes det, at de kollektive elforsyningsvirksomheders priser, herunder tariffer i høj grad vil bestå uændret. Ændringen vil betyde, at der som følge af elmarkedsforordningens artikel 18, vil skulle tages stilling til flere forhold ved fastsættelsen af nye metodeanmeldelser. Dette kan betyde, at fordelingen af prisen, herunder tariffen på de forskellige køberkategorier efter en ny metodeanmeldelse efter elmarkedsforordningens artikel 18, kan variere fra fordelingen i dag.”

METODEBEKENDTGØRELSEN

Det følger af § 1, § 2 og § 4 i metodebekendtgørelsen, at 1) Forsyningstilsynet skal godkende metoder til fastsættelse af priser, inden de kan anvendes, at 2) metoder skal overholde visse principper og 3) at metoden kan følge en branchevejledning:

§ 1 Netvirksomheder, regionale transmissionsvirksomheder og Energinet.dk skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer, til Forsyningstilsynets godkendelse.
Stk. 2. Forsyningstilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer.
Stk. 3. Godkendte metoder offentliggøres af virksomhederne med angivelse af datoen for Forsyningstilsynets godkendelse.
Stk. 4. Virksomhederne skal søge godkendelse af efterfølgende ændringer i metoderne, herunder ændringer som følge af pålagte myndighedskrav.

§ 2. Netvirksomheders og regionale transmissionsvirksomheders metoder for prisfastsættelse skal indeholde en entydig opdeling af forbrugerne i køberkategorier.
Stk. 2. Metoderne skal beskrive, hvorledes omkostninger, der direkte kan henføres til de enkelte køberkategorier, fordeles på disse. Det skal fremgå hvilke omkostninger, der omfattes af denne fordeling. Det skal endvidere fremgå, hvorledes omkostninger fordeles på køberkategorier, hvis de knytter sig til anlæg, der vedrører flere køberkategorier, eksempelvis visse transformerstationer.
Stk. 3. Metoderne skal indeholde en beskrivelse af de fordelingsnøgler, som anvendes til allokering af omkostninger, der ikke direkte kan henføres til enkelte køberkategorier, eksempelvis administrationsomkostninger og energispareomkostninger. Det skal fremgå, hvilke omkostninger der er omfattet af de enkelte fordelingsnøgler.
Stk. 4. Metoderne skal beskrive fordelingen af driftsmæssige indtægter på investeringsbidrag, fast afgift/abonnementsbetaling og forbrugsafhængig tarif, herunder om der anvendes samme fordelingsprincip for alle køberkategorier.
Stk. 5. Metoderne skal beskrive principper for tidsdifferentiering og de enkelte køberkategoriers mulighed og vilkår for at opnå tidsdifferentierede tariffer, herunder timebetaling.

[…]

§ 4. Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder kan i deres anmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger og lignende, idet virksomhederne i deres anmeldelse af metoden efter § 1 specifikt redegør for afvigelser fra standarden.

ANMELDELSESBEKENDTGØRELSEN[4]

Efter § 2 i anmeldelsesbekendtgørelsen skal de kollektive elforsyningsvirksomheder anmelde metoder til fastsættelse af betingelser og vilkår for adgang til nettet samt de ifølge metoden fastsatte priser (tarifblade, investeringsbidrag, gebyrer m.fl.).

§ 2. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal anmelde
1) metoder til beregning eller fastsættelse af betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet, herunder tariffer, med henblik på Energitilsynets godkendelse af metoderne, jf. bek. nr. 1085 af 20. september 2010, jf. lovens § 76, stk. 1, nr.1
2) priser, tariffer og betingelser for ydelser, der omfattes af bevillingerne, samt grundlaget for fastsættelsen af disse, herunder leveringsaftaler, inden 30 dage efter disses fastsættelse eller vedtagelse dog senest samtidig med, at priserne, tarifferne og betingelserne træder i kraft, jf. nr. 1, jf. lovens § 76, stk. 1, nr. 2 […]

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Denne sag drejer sig om godkendelse af N1 Randers´s metode for producentbetaling af standardtilslutningsbidrag og indfødningstariffer, som N1 Randers har anmeldt til Forsyningstilsynets godkendelse den 11. august 2022.

Netvirksomheder kan i deres anmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med, jf. § 73 b i elforsyningsloven og § 4 i metodebekendtgørelsen.

N1 Randers har anmeldt en metode for fastsættelse af standardtilslutningsbidrag og indfødningstariffer, der er i overensstemmelse med Green Power Denmarks branchevejledning, Producentbetaling i eldistributionsnettet, som Forsyningstilsynet har taget til efterretning i sin tilkendegivelse af 24. juni 2022 (j.nr. 22/00445). På den baggrund godkender Forsyningstilsynet netvirksomhedens metode for fastsættelse af standardtilslutningsbidrag og indfødningstariffer.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 73 a i elforsyningsloven og § 1 i metodebekendtgørelsen. Forsyningstilsynet vurderer umiddelbart, at metoden er i overensstemmelse med relevante materielle bestemmelser, dvs. § 73, stk. 1, i elforsyningsloven, artikel 18 i elmarkedsforordningen samt § 4 i metodebekendtgørelsen. Vurderingen af de materielle bestemmelser beror dog på en række usikkerheder, hvorfor nærværende metode i lighed med Green Power Denmarks branchevejledning for producentbetaling godkendes frem til senest udgangen af 2026. Hvis Green Power Denmark Power Denmark

[4] Bekendtgørelse nr. 823 af 27. juni 2014 om regler for anmeldelse af priser og betingelser m.v. for elforsyning.

vælger at anmelde en ny branchevejledning for producentbetaling med ikrafttrædelse før 31. december 2026, vil nærværende godkendelse bortfalde dagen før, at den nye branchevejledning får virkning fra.

Forsyningstilsynet gør opmærksom på, at Green Power Denmark den 7. juli 2022 har oplyst over for tilsynet, at Green Power Denmark formentlig anmelder en mindre ændring af branchevejledningen til tilsynet, inden branchevejledningen fra 25. april 2022 træder i kraft pr. 1. januar 2023.

VEJLEDNING

Eventuelle efterfølgende ændrede metoder, som netvirksomheden ønsker at anvende, skal godkendes af Forsyningstilsynet, inden de bringes i anvendelse, jf. § 1, stk. 4, i metodebekendtgørelsen.

Netvirksomheden skal være opmærksom på, at de godkendte metoder skal offentliggøres med angivelse af godkendelsesdatoen, jf. § 1, stk. 3, i metodebekendtgørelsen.

Netvirksomheden skal desuden være opmærksom på, at netvirksomheden efterfølgende til Forsyningstilsynet skal anmelde tarifferne for indfødning, dvs. priser, tariffer (tarifblad) og betingelser for ydelser samt grundlaget for fastsættelsen af disse, jf. § 2, stk. 1, nr. 2.

OFFENTLIGØRELSE

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets afgørelsesdatabase,[5] jf. elforsyningsloven § 78 b, stk. 1.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 89 i elforsyningsloven. Klagen skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf.: 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

[5] Link til Forsyningstilsynets afgørelsesdatabase

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen

Bettina Viola Aabank
Kontorfuldmægtig
Tlf. 41714325
beaa@forsyningstilsynet.dk